

ДОКЛАД

№ 06.10.19-20
15

от дейността на Комисията за провеждане на процедура на договаряне с обявление за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Осигуряване/наемане на машини за гласуване за провеждане на изборите за общински съветници и за кметове на 25 октомври 2015 г.“, назначена със Заповед № ФС-125 от 28 септември 2015 г. на директора на дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ДИРЕКТОР,

На 28 септември 2015 г., в 14,30 ч., в сградата на Министерския съвет, бул. „Дондуков“ № 1 комисия, назначена със Заповед № ФС-125 от 28 септември 2015 г. на директора на дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“ в състав:

Председател:

Веска Янева – началник на отдел „Административна и регионална координация“
и

Членове:

1. Веселин Рачев – главен експерт в отдел „Информационно обслужване“ в дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“;
2. Станислав Бакалов – главен експерт в отдел „Информационно обслужване“ в дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“;
3. Маргарита Димитрова – държавен експерт в сектор „Административно-правно обслужване и обществени поръчки“ в отдел „Административно и правно обслужване и собственост“ в дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“;
4. Адрияна Крумова – младши експерт в сектор „Административно-правно обслужване и обществени поръчки“ в отдел „Административно и правно обслужване и собственост“ в дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“

получи списъка и пликовете с постъпилите в срок до 14.00 ч. на 28 септември 2015 г. заявления от 3 /трима/ кандидати в процедура на договаряне с обявление за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Осигуряване/наемане на машини за гласуване за провеждане на изборите за общински съветници и за кметове на 25 октомври 2015 г.“.

Председателят на комисията провери състава на присъстващите и след като установи, че присъстват всички членове на комисията, откри заседанието. Присъстващите представители на кандидатите, подали заявления, попълниха таблица на присъстващите лица при отваряне на заявленията.

Съгласно списъка на присъстващите лица, на заседанието на комисията присъстваха следните упълномощени представители:

1. За „ИНФОРМАЦИОННО ОБСЛУЖВАНЕ“ АД – Ренета Петкова-Михова - упълномощен представител;
2. За „АБАТИ“ АД – Радка Славчева - упълномощен представител.

Председателят на комисията прочете имената на кандидатите, подали заявления. Председателят и членовете на комисията подписаха декларации, съгласно чл. 35, ал. 3 от Закона за обществените поръчки. Комисията констатира, че подадените заявления са оформени и представени съобразно изискванията на чл. 57, ал. 1 от ЗОП и документацията за участие в процедурата и пристъпи към тяхното отваряне.

На основание чл. 88, ал. 2 от ЗОП комисията отвори публично подадените заявления по реда на тяхното подаване, както следва:

1. „СИЕЛА НОРМА“ АД, със седалище адрес на управление и адрес за кореспонденция: гр. София 1510, ж.к. Хаджи Димитър, бул. „Владимир Вазов“ № 9, вх. № 02.19-20/28.09.2015 г., в 11:36 ч.;
2. „АБАТИ“ АД, със седалище и адрес на управление: гр. София 1784, ж.к. Младост, бл. 64, вх. 1, ап. 2 и адрес за кореспонденция: гр. София 1164, ж.к. Лозенец, ул. „Златовръх“ 32, офис-партер, вх. № 02.19-20/28.09.2015 г., в 13:51 ч.;
3. „ИНФОРМАЦИОННО ОБСЛУЖВАНЕ“ АД, със седалище и адрес на управление и адрес за кореспонденция: гр. София 1504, ул. „Панайот Волов“ № 2, вх. № 02.19-20/28.09.2015 г., в 13:53 ч.

Комисията оповести документите, които се съдържат в подадените заявления на тримата кандидати и провери съответствието със списъка по чл. 56, ал. 1, т. 14 от ЗОП.

След извършването на гореизложените дейности приключи етапа на публичната част от заседанието на комисията.

Комисията продължи своята работа на закрито заседание по разглеждане на представените документи в подадените заявления на кандидатите и съответствието им с критериите за подбор, поставени от Възложителя в обявлението и документацията за обществената поръчка.

Комисията констатира следното:

Кандидатът „СИЕЛА НОРМА“ АД е подал всички изискуеми документи и отговаря на предварително обявените условия и на критериите за подбор, посочени от Възложителя в документацията за участие и обявлението за обществена поръчка.

Кандидатът „АБАТИ“ АД е подал всички изискуеми документи и отговаря на предварително обявените условия и на критериите за подбор, посочени от Възложителя в документацията за участие и обявлението за обществена поръчка.

Кандидатът „ИНФОРМАЦИОННО ОБСЛУЖВАНЕ“ АД е подал всички изискуеми документи и отговаря на предварително обявените условия и на критериите за подбор, посочени от Възложителя в документацията за участие и обявлението за обществена поръчка.

Комисията проведе 1 (едно) заседание по проверка на съответствието на подадените заявления с критериите за подбор, поставени от Възложителя в обявлението и документацията за обществената поръчка и на основание чл. 88, ал. 4 от ЗОП състави и подписа протокол на 28 септември 2015 г.

Кандидатите, които отговарят на обявените от Възложителя изисквания и са поканени за участие в договарянето по процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Осигуряване/наемане на машини за гласуване за провеждане на изборите за общински съветници и за кметове на 25 октомври 2015 г.“ са, както следва:

1. „СИЕЛА НОРМА“ АД, със седалище адрес на управление и адрес за кореспонденция: гр. София 1510, ж.к. Хаджи Димитър, бул. „Владимир Вазов“ № 9;
2. „АБАТИ“ АД, със седалище и адрес на управление: гр. София 1784, ж.к. Младост, бл. 64, вх. 1, ап. 2 и адрес за кореспонденция: гр. София 1164, ж.к. Лозенец, ул. „Златовръх“ 32, офис-партер;
3. „ИНФОРМАЦИОННО ОБСЛУЖВАНЕ“ АД, със седалище и адрес на управление и и адрес за кореспонденция: гр. София 1504, ул. „Панайот Волов“ № 2.

Горесцитираните кандидати са представили първоначални оферти, с вх. № 02.19-20 от 01.10.2015 г.

На основание чл. 89, ал. 2 от ЗОП комисията проведе договарянето с поканените участници по реда на постъпване на първоначалните оферти, както следва:

1. „АБАТИ“ АД;
2. „СИЕЛА НОРМА “ АД;
3. „ИНФОРМАЦИОННО ОБСЛУЖВАНЕ“ АД.

На 01.10.2015 г., от 10.15 часа в сградата на Министерския съвет, на основание чл.89, ал. 2 от ЗОП се проведеха преговори с допуснатия и поканен на основание чл. 88, ал.12 от ЗОП участник „АБАТИ“ АД.

В преговорите, от страна на участника участва Емил Денчовски – представляващ дружеството.

В хода на преговорите бяха постигнати следните договорености:

В хода на преговорите беше обсъдено техническото предложение на кандидата за съответствие с минималните изисквания, посочени в техническите спецификации.

Комисията констатира, че техническото предложение отговаря на минималните изисквания на техническите спецификации.

I. По техническите спецификации по отношение на :

1. Процедура за отпечатване и събиране на разписките от електронното гласуване според предлаганото решение. В случай, че разписката попада в ръцете на избирателя, трябва да се опише процедурата за съгване на разписката преди поставяне в кутията или друг начин, гарантиращ анонимността на вота.

2. Мерки за гарантиране на пълна анонимност на подадения вот.

3. Процедура за предотвратяване на възможността за разкриване на вота чрез анализ на електронните log-ове, като тази процедура трябва да предотврати разкриване на вота, включително при евентуално „отваряне” (декриптиране) на log-овете за одит.

4. В случаите, когато кандидатът предлага използване на криптографска защита на операционната система – предлаганата технология за криптографска защита, включително описание къде е разположен кода за декриптиране, как се активира декриптирането и как се предотвратяват възможностите за модификация на самия код за декриптиране.

5. Процедурите за:

- Подаване на един глас;
- Активиране на машината за електронно гласуване при започване на изборния ден;
- Деактивиране на машината за електронно гласуване при приключване на изборния ден и отпечатване на протокол с резултатите от машинното гласуване.

6. Метод за предотвратяване на манипулирането на машинния вот от един избирател по време на тайния вот;

7. Метод за предотвратяване на манипулирането на машинния вот от договорили се предварително двама или повече избиратели, включително да се предвиди защита на вота от отключване на машината от избирател, който не прави избор, и последващо двойно гласуване от следващ избирател;

8. Метод за предотвратяване на манипулирането на машинния вот от страна на членовете на секционната избирателната комисия;

9. Метод за последващ контрол на преброяването на гласовете по хартиена следа (с машинна или ръчна обработка на разписките).

Участникът е представил подробно описание на процедурите и методите по техническите спецификации от т. 1 – до т. 9. Комисията приема описаните в техническото предложение процедури и методи.

Участникът приема да изпълнява всички дейности в съответствие с Изборния кодекс, решенията и указанията на ЦИК.

По желание на кандидата пред комисията беше направена демонстрация на offerираната машина за гласуване – SAES-3377.

II. По време за отстраняване на проблеми и повреди. Участникът предлага до 40 мин. време за отстраняване на проблеми и повреди в изборния ден. Участникът заяви, че ще осигури техническа поддръжка на място в СИК, ще осигури непрекъсната телефонна линия от 6.00 ч. до 24.00 ч. на 25 октомври 2015 г. Участникът заяви, че ще осигури резервни бройки машини за гласуване – 15 броя с възможност за подмяна при повреда. Участникът предлага да осигури технически персонал за поддръжка и съдействие.

Участникът приема сроковете за изпълнението на всички дейности да бъде съобразено с Изборния кодекс, решенията и указанията на ЦИК.

III. Участникът ще осигури обща кутия за гласуване, извън тъмната стаичка.

IV. По показател техническа оценка кандидатът получава 60 т.

1. Размер на сензорния екран (Тм). Предложената от кандидата машина за гласуване SAES-3377 е с размер на сензорния екран 17“. Кандидатът получава- Тм = 16 точки.

2. Комплектуване на компонентите на машината (Тк). Предложената от кандидата машина за гласуване е комплектована като монолитен блок. Кандидатът получава Тк = 10 точки.

3. Активиране на машината за единично гласуване (Та). Кандидатът предлага активиране на машината за единично гласуване с бутон. Кандидатът получава Та = 10 точки.

4. Разписка от машинното гласуване (Тр). В зависимост от предложените мерки за предотвратяване на фалшифициране на разписките, наличие на баркод или друга контрола за „последващ контрол на преброяването по хартиена следа“, плътност на хартията от която се разпечатват разписките, кандидатът получава следните точки:

- наличие на защита на хартията с мерки за предотвратяване на фалшифициране на разписките – Тр1 = 4 точки;

- наличие на баркод или друга контрола за „последващ контрол на преброяването по хартиена следа” – Тр2 = 5 точки;

- използване на непрозрачна, устойчива на стареене на печата за мин. 6 месеца хартия, от която се разпечатват разписките – Тр3 = 5 точки;

- наличие на предупреждение при свършване на хартията в принтера Тр4 = 5 точки;

- предотвратяване на частично отпечатване на разписката при свършване на хартията в принтера – Тр5 = 5 точки;

Стойността на подпоказателя Тр е сума от получените точки за всяка характеристика на разписката от машинното гласуване:

Кандидатът получава $T_r = 4 + 5 + 5 + 5 + 5 = 24$ т.

V. По ценовото предложение:

Вид	Брой	Единична цена за наем на 1 машина, без ДДС [лв.]	Цена за наем (на 50 машини) без ДДС [лв.]
Машина за гласуване	50 (разпределени съгласно Решение на ЦИК)	2 980 лв.	149 000 лв.

След обсъждане на направеното ценово предложение, участникът беше поканен да направи промяна/намаляване на предложените в първоначалната оферта цени. Участникът заяви, че не може да направи отстъпка от предлаганата цена.

На 01.10.2015 г., от 11.00 часа в сградата на Министерския съвет, на основание чл.89, ал. 2 от ЗОП се проведеха преговори с допуснатия и поканен на основание чл. 88, ал.12 от ЗОП участник „СИЕЛА НОРМА“ АД.

В преговорите, от страна на участника, участва Стефан Андонов Митков – упълномощен представител.

В хода на преговорите бяха постигнати следните договорености:

В хода на преговорите беше обсъдено техническото предложение на кандидата за съответствие с минималните изисквания, посочени в техническите спецификации.

Комисията констатира, че техническото предложение отговаря на минималните изисквания на техническите спецификации.

I. По техническите спецификации по отношение на :

1. Процедура за отпечатване и събиране на разписките от електронното гласуване според предлаганото решение. В случай, че разписката попада в ръцете на избирателя, трябва да се опише процедурата за съгване на разписката преди поставяне в кутията или друг начин, гарантиращ анонимността на вота.

2. Мерки за гарантиране на пълна анонимност на подадения вот.

3. Процедура за предотвратяване на възможността за разкриване на вота чрез анализ на електронните log-ове, като тази процедура трябва да предотврати разкриване на вота, включително при евентуално „отваряне“ (декриптиране) на log-овете за одит.

4. В случаите, когато кандидатът предлага използване на криптографска защита на операционната система – предлаганата технология за криптографска защита, включително описание къде е разположен кода за декриптиране, как се активира декриптирането и как се предотвратяват възможностите за модификация на самия код за декриптиране.

5. Процедурите за:

- Подаване на един глас;
- Активиране на машината за електронно гласуване при започване на изборния ден;
- Деактивиране на машината за електронно гласуване при приключване на изборния ден и отпечатване на протокол с резултатите от машинното гласуване.

6. Метод за предотвратяване на манипулирането на машинния вот от един избирател по време на тайния вот;

7. Метод за предотвратяване на манипулирането на машинния вот от договорили 5

се предварително двама или повече избиратели, включително да се предвиди защита на вота от отключване на машината от избирател, който не прави избор, и последващо двойно гласуване от следващ избирател;

8. Метод за предотвратяване на манипулирането на машинния вот от страна на членовете на секционната избирателната комисия;

9. Метод за последващ контрол на преброяването на гласовете по хартиена следа (с машинна или ръчна обработка на разписките).

Участникът е представил подробно описание на процедурите и методите по техническите спецификации от т. 1 – до т. 9. Комисията приема описаните в техническото предложение процедури и методи.

Участникът приема да изпълнява всички дейности в съответствие с Изборния кодекс, решенията и указанията на ЦИК.

По желание на кандидата пред комисията беше направена демонстрация на офериранията машина за гласуване – SAES-3377.

II. По време за отстраняване на проблеми и повреди. Участникът предлага до 30 мин. време за отстраняване на проблеми и повреди в изборния ден. Участникът заяви, че ще осигури техническа поддръжка на място в СИК, ще осигури непрекъсната телефонна линия от 6.00 ч. до 24.00 ч. на 25 октомври 2015 г. Участникът заяви, че ще осигури резервни бройки машини за гласуване – 15 броя с възможност за подмяна при повреда. Участникът предлага във всеки уникален адрес, където ще се проведе машинното гласуване да осигури технически персонал за поддръжка и съдействие.

Участникът приема сроковете за изпълнението на всички дейности да бъде съобразено с Изборния кодекс, решенията и указанията на ЦИК.

III. Участникът ще осигури обща кутия за гласуване, извън тъмната станчка.

IV. По показател техническа оценка кандидатът получава 60 т., както следва:

1. Размер на сензорния екран (Тм). Предложената от кандидата машина за гласуване SAES-3377 е с размер на сензорния екран 17“. Кандидатът получава- Тм = 16 точки.

2. Комплектуване на компонентите на машината (Тк). Предложената от кандидата машина за гласуване е комплектована като монолитен блок. Кандидатът получава Тк = 10 точки.

3. Активиране на машината за единично гласуване (Та). Кандидатът предлага активиране на машината за единично гласуване с бутон. Кандидатът получава Та = 10 точки.

4. Разписка от машинното гласуване (Тр). В зависимост от предложените мерки за предотвратяване на фалшифициране на разписките, наличие на баркод или друга контрола за „последващ контрол на преброяването по хартиена следа“, плътност на хартията от която се разпечатват разписките, кандидатът получава следните точки:

- наличие на защита на хартията с мерки за предотвратяване на фалшифициране на разписките – Тр1 = 4 точки;

- наличие на баркод или друга контрола за „последващ контрол на преброяването по хартиена следа“ – Тр2 = 5 точки;

- използване на непрозрачна, устойчива на стареене на печата за мин. 6 месеца хартия, от която се разпечатват разписките – Тр3 = 5 точки;

- наличие на предупреждение при свършване на хартията в принтера Тр4 = 5 точки;

- предотвратяване на частично отпечатване на разписката при свършване на хартията в принтера – Тр5 = 5 точки;

Стойността на подпоказателя Тр е сума от получените точки за всяка характеристика на разписката от машинното гласуване:

Кандидатът получава $T_r = 4 + 5 + 5 + 5 + 5 = 24$ т.

V. По ценовото предложение:

Вид	Брой	Единична цена за наем на 1 машина, без ДДС [лв.]	Цена за наем (на 50 машини) без ДДС [лв.]
Машина за гласуване	50 (разпределени съгласно Решение на ЦИК)	2 960 лв.	148 000 лв.

След обсъждане на направеното ценово предложение, участникът беше поканен да направи промяна/намаляване на предложените в първоначалната оферта цени. Участникът заяви, че предлага следната окончателна цена:

Вид	Брой	Единична цена за наем на 1 машина, без ДДС [лв.]	Цена за наем (на 50 машини) без ДДС [лв.]
Машина за гласуване	50 (разпределени съгласно Решение на ЦИК)	2 780 лв.	139 000 лв.

На 01.10.2015 г., от 11.45 часа в сградата на Министерския съвет, на основание чл.89, ал. 2 от ЗОП се проведеха преговори с допуснатия и поканен на основание чл. 88, ал.12 от ЗОП участник „ИНФОРМАЦИОННО ОБСЛУЖВАНЕ“ АД.

В преговорите, от страна на участника, участва Ивайло Филипов – Изпълнителен директор на дружеството.

В хода на преговорите бяха постигнати следните договорености:

В хода на преговорите беше обсъдено техническото предложение на кандидата за съответствие с минималните изисквания, посочени в техническите спецификации.

Комисията констатира, че техническото предложение отговаря на минималните изисквания на техническите спецификации.

I. По техническите спецификации по отношение на :

1. Процедура за отпечатване и събиране на разписките от електронното гласуване според предлаганото решение. В случай, че разписката попада в ръцете на избирателя, трябва да се опише процедурата за съгване на разписката преди поставяне в кутията или друг начин, гарантиращ анонимността на вота.

2. Мерки за гарантиране на пълна анонимност на подадения вот.

3. Процедура за предотвратяване на възможността за разкриване на вота чрез анализ на електронните log-ове, като тази процедура трябва да предотврати разкриване на вота, включително при евентуално „отваряне“ (декриптиране) на log-овете за одит.

4. В случаите, когато кандидатът предлага използване на криптографска защита на операционната система – предлаганата технология за криптографска защита, включително описание къде е разположен кода за декриптиране, как се активира декриптирането и как се предотвратяват възможностите за модификация на самия код за декриптиране.

5. Процедурите за:

- Подаване на един глас;
- Активиране на машината за електронно гласуване при започване на изборния ден;
- Деактивиране на машината за електронно гласуване при приключване на изборния ден и отпечатване на протокол с резултатите от машинното гласуване.

6. Метод за предотвратяване на манипулирането на машинния вот от един избирател по време на тайния вот;

7. Метод за предотвратяване на манипулирането на машинния вот от договорили се предварително двама или повече избиратели, включително да се предвиди защита на вота от отключване на машината от избирател, който не прави избор, и последващо двойно гласуване от следващ избирател;

8. Метод за предотвратяване на манипулирането на машинния вот от страна на членовете на секционната избирателната комисия;

9. Метод за последващ контрол на преброяването на гласовете по хартиена следа (с машинна или ръчна обработка на разписките).

Участникът е представил подробно описание на процедурите и методите по техническите спецификации от т. 1 – до т. 9. Комисията приема описаните в техническото предложение процедури и методи.

Участникът приема да изпълнява всички дейности в съответствие с Изборния кодекс, решенията и указанията на ЦИК.

По искане на комисията, участникът направи демонстрация на машината (модел Jiva HS-2312H) на 02.10.2015 г. от 10.00 ч. в сградата на Министерския съвет, бул. „Дондуков“ № 1.

II. По време за отстраняване на проблеми и повреди. Участникът предлага до 60 мин. време за отстраняване на проблеми и повреди в изборния ден. Участникът заяви, че ще осигури техническа поддръжка на място в СИК, ще осигури непрекъсната телефонна линия от 6.00 ч. до 24.00 ч. на 25 октомври 2015 г. Участникът заяви, че ще осигури резервни бройки машини за гласуване – 15 броя.

Участникът приема сроковете за изпълнението на всички дейности да бъде съобразено с Изборния кодекс, решенията и указанията на ЦИК.

III. Участникът ще осигури обща кутия за гласуване, извън тъмната стаичка.

IV. По показател техническа оценка кандидатът получава 48 т.

1. Размер на сензорния екран (Тм). Предложената от кандидата машина за гласуване Jiva HS-2312H е с размер на сензорния екран 12“. Кандидатът получава- Тм = 4 точки.

2. Комплектуване на компонентите на машината (Тк). Предложената от кандидата машина за гласуване е комплектована като монолитен блок. Кандидатът получава Тк = 10 точки.

3. Активиране на машината за единично гласуване (Ta). Кандидатът предлага активиране на машината за единично гласуване чрез смарт-карти. Кандидатът получава Ta = 10 точки.

4. Разписка от машинното гласуване (Tr). В зависимост от предложените мерки за предотвратяване на фалшифициране на разписките, наличие на баркод или друга контрола за „последващ контрол на преброяването по хартиена следа”, плътност на хартията от която се разпечатват разписките, кандидатът получава следните точки:

- наличие на защита на хартията с мерки за предотвратяване на фалшифициране на разписките – Tr1 = 4 точки;

- наличие на баркод или друга контрола за „последващ контрол на преброяването по хартиена следа” – Tr2 = 5 точки;

- използване на непрозрачна, устойчива на стареене на печата за мин. 6 месеца хартия, от която се разпечатват разписките – Tr3 = 5 точки;

- наличие на предупреждение при свършване на хартията в принтера Tr4 = 5 точки;

- предотвратяване на частично отпечатване на разписката при свършване на хартията в принтера – Tr5 = 5 точки;

Стойността на подпоказателя Tr е сума от получените точки за всяка характеристика на разписката от машинното гласуване:

Кандидатът получава $Tr = 4 + 5 + 5 + 5 + 5 = 24$ т.

V. По ценовото предложение:

Вид	Брой	Единична цена за наем на 1 машина, без ДДС [лв.]	Цена за наем (на 50 машини) без ДДС [лв.]
Машина за гласуване	50 (разпределени съгласно Решение на ЦИК)	579 лв.	28 950 лв.

След обсъждане на направеното ценово предложение, участникът беше поканен да направи промяна/намаляване на предложените в първоначалната оферта цени. Участникът заяви, че не може да направи отстъпка от предлаганата цена.

След сравняване на предложените от тримата участници цени, комисията установи, че ценовото предложение на участника „ИНФОРМАЦИОННО ОБСЛУЖВАНЕ” АД е с повече от 20 на сто по-благоприятно от средната стойност на ценовите предложения на останалите участници.

На основание чл. 70, ал. 1 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), комисията изиска от участника да представи подробна писмена обосновка за начина на образуване на предлаганата от него цена.

В изискания срок участникът „ИНФОРМАЦИОННО ОБСЛУЖВАНЕ” АД представи писмената обосновка.

В писмената обосновка се излагат обстоятелства, свързани с:

1. **Оригинално решение за изпълнение на поръчката.** Посочва се, че върху машините за гласуване ще бъде инсталиран и конфигуриран приложен софтуер за провеждане на изборите за общински съветници, съгласно представеното Техническо предложение, както и че комбинацията от предлаганите машини за гласуване и приложен изборен софтуер е оригинално авторско решение на „ИНФОРМАЦИОННО ОБСЛУЖВАНЕ” АД. Изтъква се, че посоченото решение ще гарантира поверителност, цялостност, наличност и запазване тайната на вога във всеки един момент от изборния

процес и се предлага пълна съвместимост с приложния софтуер за компютърна обработка на данните в ОИК и ЦИК и издаването на бюлетини на ЦИК с технически носители за резултатите от изборите, който също е оригинално авторско решение на „ИНФОРМАЦИОННО ОБСЛУЖВАНЕ“ АД. Участникът посочва, че двете оригинални решения – компютърна обработка и машинно гласуване, проектирани и разработени от „ИНФОРМАЦИОННО ОБСЛУЖВАНЕ“ АД ще гарантират съвместимост, проследимост и успешно провеждане на изборите за общински съветници и за кметове и национален референдум на 25 октомври 2015 г.

Комисията счита, че предлаганите технически решения от всички участници гарантират поверителност, цялостност, наличност и запазване тайната на вота във всеки един момент от изборния процес. Тези условия са били изисквания за допустимост на техническите предложения на допуснатите участници. Комисията счита също така, че предложеното техническо решение е в рамките на изискванията на техническите спецификации, одобрени от Възложителя. Комисията не приема обосновката за оригинално решение, тъй като техническото предложение на участника отговаря на техническите изисквания към апаратната и програмна част на електронната система за машинно гласуване, посочени в документацията за участие. Техническите предложения на останалите участници също са комбинация от машини за гласуване и конфигуриран приложен софтуер, които са и авторски решения. Още повече, че в писмената обосновка е посочено, че решението е базирано на конвенционална компютърна изчислителна техника с масово предназначение и свободни за ползване технологии с отворен код, което не може да се приеме за оригинално решение.

2. Предложеното техническо решение. Посочва се, че за реализацията на решението са приложени съвременни техники, способности и технологии, които налагат единствено капиталово вложение за хардуерните компоненти в решението, които могат да бъдат преизползвани. Софтуерната реализация е базирана на системи и библиотеки с отворен код, което не изисква капиталови вложения и/или оперативни разходи за софтуерни лицензи, поддръжка и/или абонамент.

Участникът посочва, че предложените машини за гласуване са високоинтегрирани, високотехнологични и изключително надеждни съвременни устройства, което ги прави икономически изгодни, компактни, лесни за транспортиране, удобни за монтаж/демонтаж и изключва необходимостта от допълнителни разходи за периферни хардуерни устройства, които закупени отделно биха повишили наемната цена на машините.

Комисията счита, че предложеното техническо решение съответства на изискванията на документацията и не е по-различно от предложенията на останалите участници по отношение на интегрираност, високотехнологичност и надеждност. Напротив, предвидено е предложените терминални устройства да защитават мястото за поставяне на термохартията и мястото, в което се намира контролната памет с хартиена лепенка, което е предпоставка за лесен достъп до контролната памет и до термохартията. Това води до възможност да бъде блокирана работата на терминалното устройство и да затрудни и спре процеса на избори чрез машинно гласуване. Свободен е и достъпът до бутона за включване и изключване на машините, което също може да компроментира процеса.

3. Наличието на изключително благоприятни условия за участника. Посочва се, че дружеството е натрупало, управлява и надгражда значителна техническа и технологична експертиза и познания по изборните процеси, което значително минимизира разходите по проучване, проектиране и изпитване на предлаганата система за машинно гласуване.

С оглед преценка относно обективността на обосновката следва да се има предвид, че изискването на чл. 70, ал. 1 от ЗОП е насочено към начина на образуване на предложената цена, а не към техническите и професионални възможности на участника. В този смисъл е и Решение № 12821 от 04.10.2013 г. по адм. дело № 8831 от 2013 г на ВАС. По тези съображения комисията не приема обосновката, касаеща обективни обстоятелства за изключително благоприятни условия за участника по чл. 70, ал. 2, т. 3 от ЗОП.

4. Икономичност при изпълнение на обществената поръчка. Посочва, се че с друг договор ЦИК е възложила компютърната обработка на резултатите от изборите на „ИНФОРМАЦИОННО ОБСЛУЖВАНЕ” АД. Част от задълженията по този договор включват изграждането на изчислителни пунктове към всяка Общинска изборителна комисия и това позволява създаване на обща ефикасна организация за организиране на операциите: инсталиране, инициализиране и параметризиране и логистика на изчислителната техника. За двете поръчки (компютърна обработка и машини за машинно гласуване), дружеството ще използва едни и същи служители и транспортни канали.

Планира се използването на машините за гласуване и в други проекти на компанията. Икономичност е и ползването на технологията за печат върху разписката, базирана на термотрансфер, за която се използват икономически изгодни консумативи.

След обстоен анализ на обосновката и на финансовата обосновка на ценовото предложение (Приложение към обосновката), комисията счита, че в предлаганата цена не са включени разходите за транспорт на служителите, които ще осъществяват техническата поддръжка до местата, където са разположени общинските изборителни комисии. Също така не са предвидени разходи, свързани с осигуряване на място, където ще се проведат обученията и разходите за транспорт на обучителите и обучаемите.

При доказване на обстоятелството за икономичност, участникът се позовава на договора, сключен с ЦИК за компютърна обработка в ОИК и ЦИК на протоколите на СИК и ОИК за резултатите от изборите за общински съветници и кметове и за резултатите от националния референдум на 25 октомври 2015 г. и за резултатите от евентуален втори тур за кмет. Част от задълженията по този договор включват изграждането на изчислителни пунктове към всяка ОИК и в ЦИК. Това позволява създаване на обща ефикасна организация за организиране на операциите: инсталиране, инициализиране и параметризиране и логистика на изчислителната техника. За двете поръчки (компютърна обработка и машини за гласуване) дружеството ще ползва едни и същи служители и транспортни канали.

Комисията счита, че посочените по-горе твърдения не водят до икономичност при изпълнение на поръчката, тъй като изчислителните пунктове са разположени в ОИК и ЦИК, а не в СИК и няма как логистиката да бъде обща и да се използват едни и същи транспортни канали.

Комисията счита, че предвиденият брой обучения и разходите за тях в рамките на 2 часа са крайно недостатъчни за обучението на минимум около 60 членове на СИК, ОИК и ЦИК

Предвиденият брой служители за техническа поддръжка и за телефонна линия и разходите за тях – 5-ма (които ще се използват и по договора с ЦИК за компютърна обработка, съгласно посоченото в обосновката), поставя изпълнението в риск с оглед осигуряването на надеждна и безотказна работа, без забавяне и блокиране на операциите при ползване на машините, както и спазване на предложеното от участника време за отстраняване на проблеми и повреди – не по-дълго от 60 минути.

Следва да се отбележи, че технологията за печат върху разписката, базирана на термотрансфер, за която се използват икономически изгодни консумативи се използва и от останалите участници.

По изложените съображения комисията счита, че обстоятелствата, на които се позовава участникът в своята писмена обосновка по чл. 70 от ЗОП не са обективно доказани, видно от съдържанието на обосновката и офертата му като цяло.

На основание чл.70, ал. 3 от ЗОП комисията предлага за отстраняване участникът „ИНФОРМАЦИОННО ОБСЛУЖВАНЕ” АД.

По показател „Показател 1 – „Предлагана цена” (T_{fin}) - с максимален брой точки 40 и относително тегло 40 на сто (40%) от комплексната оценка, участниците получават следния брой точки:

„АБАТИ” АД – 37.31 т.

„СИЕЛА НОРМА” АД – 40 т.

КОМПЛЕКСНА ОЦЕНКА НА ОФЕРТИТЕ:

„АБАТИ” АД – 97.31 т.

„СИЕЛА НОРМА” АД – 100 т.

Класиране на участниците по критерий „икономически най-изгодна оферта”:

I-во място - „СИЕЛА НОРМА” АД;

II-ро място - „АБАТИ” АД.

Комисията предлага на Възложителя да бъде сключен договор с кандидата „СИЕЛА НОРМА” АД.

Настоящият доклад е изготвен на 05.10.2015 г., на основание чл. 89, ал. 5 от ЗОП и е предаден на възложителя за вземане на решение по чл. 89, ал. 6 от ЗОП.

Комисия:

Председател:

.....
.....

Членове:

1.

2.

3.

4.

ДО
Г-Н ВЕСЕЛИН ЧИНОВ
ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„АДМИНИСТРАТИВНО И ПРАВНО
ОБСЛУЖВАНЕ И УПРАВЛЕНИЕ НА
СОБСТВЕНОСТТА“

ОСОБЕНО МНЕНИЕ

от Веска Янева - началник на отдел „Административна и регионална координация“
председател на комисия, назначена със Заповед № ФС-125 от 28.09.2015 г.

Относно: Доклад от работата на комисията за резултатите от преговорите с поканените участници в процедура на договаряне с обявление за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Осигуряване/наемане на машини за гласуване за провеждане на изборите за общински съветници и за кметове на 25 октомври 2015 г.“.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЧИНОВ,

С Ваша Заповед № ФС-125 от 28.09.2015 г. е назначена комисия със задача: Разглеждане, оценка и класиране на получените заявления в процедура на договаряне с обявление за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Осигуряване/наемане на машини за гласуване за провеждане на изборите за общински съветници и за кметове на 25 октомври 2015 г.“.

В хода на работа комисията получи списъка и пликите с постъпилите в срок до 14.00 ч. на 28 септември 2015 г. заявления от 3 /трима/ кандидати в процедура; отвори публично подадените заявления по реда на тяхното подаване; разглежда представените документи в подадените заявления на кандидатите и съответствието им с критериите за подбор. Установи се, че и тримата кандидати:

1. „СИЕЛА НОРМА“ АД, със седалище адрес на управление и адрес за кореспонденция: гр. София 1510, ж.к. Хаджи Димитър, бул. „Владимир Вазов“ № 9;

2. „АБАТИ“ АД, със седалище и адрес на управление: гр. София 1784, ж.к. Младост, бл. 64, вх. 1, ап. 2 и адрес за кореспонденция: гр. София 1164, ж.к. Лозенец, ул. „Златовръх“ 32, офис-партър;

3. „ИНФОРМАЦИОННО ОБСЛУЖВАНЕ“ АД, със седалище и адрес на управление и и адрес за кореспонденция: гр. София 1504, ул. „Панайот Волов“ № 2.

отговарят на обявените от Възложителя изисквания и бяха поканени за участие в договарянето.

След представяне на първоначални оферти от поканените участници „АБАТИ“ АД, „СИЕЛА НОРМА“ АД и „ИНФОРМАЦИОННО ОБСЛУЖВАНЕ“ АД комисия проведе договаряне с тях, като направените предложения и постигнатите договорености с всеки от участниците са отразени в отделен протокол, подписан от съответния участник и от членовете на комисията.

Комисията е изготвила доклад за резултатите от преговорите с участниците „АБАТИ“ АД, „СИЕЛА НОРМА“ АД и „ИНФОРМАЦИОННО ОБСЛУЖВАНЕ“ АД.

Комисията предлага за отстраняване от процедурата участника „ИНФОРМАЦИОННО ОБСЛУЖВАНЕ“ АД – на основание чл. 70, ал. 3 от ЗОП и класиране на останалите двама участници - „АБАТИ“ АД, „СИЕЛА НОРМА“ АД.

В хода на преговорите участниците предложиха цени, както следва:

Участник	Единична цена за наем на 1 машина, без ДДС [лв.]	Цена за наем (на 50 машини) без ДДС [лв.]
„АБАТИ“ АД	2 980 лв.	149 000 лв.
„СИЕЛА“ АД	2 960 лв.	148 000 лв.

Всеки от участниците беше поканен да направи промяна/намаляване на предложените в първоначалната оферта цени.

Участникът „АБАТИ“ АД заяви, че не може да направи отстъпка от предлаганата цена.

Участникът „СИЕЛА“ АД предложи намаление на първоначално предложената цена като намали общата цена на 139 000 лв.

Окончателните цени, предложени от двамата участници са:

Участник	Единична цена за наем на 1 машина, без ДДС [лв.]	Цена за наем (на 50 машини) без ДДС [лв.]
„АБАТИ“ АД	2 980 лв.	149 000 лв.
„СИЕЛА“ АД	2 780 лв.	139 000 лв.

Финансовият ресурс за осигуряване на устройства за машинно гласуване, за програмно осигуряване, съхранение и техническа поддръжка, включително консумативи е определен в т.2.3. от план-сметката за разходите по подготовката и произвеждането на избори за общински съветници и кметове на 25 октомври 2015 г., приета с ПМС № 230 от 27 август 2015 г. и е в размер на 100 000 лева крайна цена (с включен ДДС). На тази база е формирана и прогнозната цена, посочена в обявлението на поръчката, открита със Заповед № ФС-122 от 18.09.2015 г., а именно 83 333.33 лв. (осемдесет и три хиляди и триста тридесет и три лева и 33 ст.).

Видно от изложеното, цените, предложени от участниците „СИЕЛА НОРМА“ АД и „АБАТИ“ АД надвишават значително (със 66,8 %, съответно - 78,8 %) прогнозната стойност по обществената поръчка, респ. средствата предвидени в ПМС № 230 от 27 август 2015 г.

На основание чл. 89, ал. 5 от Закона за обществените поръчки след провеждане на договарянето комисията изготвя доклад до възложителя, в който отразява резултата от преговорите и предлага: 1. класиране на участниците, или 2. прекратяване на процедурата.

Във връзка с изложеното и с оглед разпоредбите на ЗОП, считам че изцяло в правомощията на комисията е да предложи в доклада до възложителя прекратяване на процедурата на основание чл. 89, ал. 5, т. 2 във връзка с чл. 39, ал. 1, т. 3 от ЗОП.

**НАЧАЛНИК НА ОТДЕЛ
„АДМИНИСТРАТИВНА И
РЕГИОНАЛНА КООРДИНАЦИЯ“:**

(Веска Янева)